



Gobierno
de Chile

Cuenta de Gestión
2011

Dirección de
Planeamiento
Ministerio de
Obras Públicas

Indice

1. Presentación	4
2. Definiciones	5
2.1. Misión y Visión	5
2.1.1. Misión	5
2.1.2. Visión	5
2.1.3. Propuesta de Valor	5
2.2. Objetivos Estratégicos	6
2.3. DIRPLAN en Cifras 2011	7
2.4. Equipo de Trabajo DIRPLAN	11
2.4.1. Estructura Organizacional	11
2.4.2. Organigrama	12
3. Síntesis de Logros 2011	13
4. Políticas	16
5. Estudios	17
5.1. Estudios 2011	17
6. Planes	22
6.1. Tipos de Planes	22
6.2. Apoyo a los Planes	24
6.3. Seguimiento de Planes 2011	24
6.3.1. Evaluación Ex Ante de Planes	24
7. Gestión de Inversión	25
7.1. Gestión de la Inversión MOP	25
7.2. Convenios de Programación	27

Indice

7.3. Ejecución de la Ley de Presupuesto	28
7.4. Seguimiento de Inversiones	28
7.5. Entrega de Información Presupuestaria	28
8. Sistemas de Soporte	30
8.1. Sistema de Información Territorial Ministerial (SIT-MOP)	30
8.2. Sistema Exploratorio y SAFI	32
9. DIRPLAN en Regiones	33
9.1. Apoyo al Programa de Emergencia y Reconstrucción	35
10. Capacitaciones	36
11. Transparencia y Comunicaciones	37
11.1. Transparencia y Acceso a la Información Pública	37
11.2. Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana (SIAC)	37
11.3. Difusión DIRPLAN	38
11.4. Sitio Web DIRPLAN	38
12. Principales Desafíos 2012	39
12.1. Políticas	39
12.2. Estudios	39
12.3. Planes	40
12.4. Sistema Información Territorial como Soporte de la Planificación y la Inversión	41
12.5. Sistema Exploratorio y SAFI	41
12.6. Evaluación Ex Ante	41
12.7. Gestión de la Calidad	42
12.8. Transparencia	42

Presentación

El año 2011 nos presentó el desafío de profundizar nuestra visión de generar una cartera de inversión pública con mirada estratégica e integrada, entendiendo que las obras y servicios de infraestructura que se plasman en el territorio son habilitadores de desarrollo tanto económico como social y permiten por una parte mejorar la calidad de vida de la población y por otra mejorar nuestra competitividad.

Desde esta perspectiva, la elaboración de políticas de infraestructura fue un trabajo importante pues nos permitió definir criterios de acción para la provisión de infraestructura teniendo en cuenta las características del territorio, ello se plasmó en la Política de provisión de infraestructura en zonas extremas, la cual se encuentra en proceso de consulta interna ministerial para su validación definitiva.

Asimismo, nos abocamos a desarrollar los planes regionales de infraestructura y gestión del recurso hídrico en las 13 regiones del país que nos faltaban, ello concentró parte importante de nuestros esfuerzos, como también de los planificadores de los servicios, los Seremis¹ y los equipos regionales.

Durante el año pasado se levantó el proceso ministerial de Gestión de Inversiones Sectorial, el que se comenzó a implementar en el proceso presupuestario para el año 2013, que partió a fines del año 2011.

Como equipo humano hemos seguido buscando la excelencia, ello en el convencimiento que el sentido de nuestro quehacer

1. Secretarios Regionales Ministeriales.



Vivien Villagrán Acuña

Directora Nacional de Planeamiento
Ministerio de Obras Públicas

es crear valor público, parte de ello se vio reflejado en que una vez más nuestra organización aprobó con un 100% de cumplimiento todos sus PMG y también todos los compromisos contraídos en los Convenios de Desempeño Colectivo. Seguimos con grandes desafíos y metas para el año 2012 y eso nos motiva a seguir trabajando cada día mejor.

Definiciones

La Dirección Nacional de Planeamiento (DIRPLAN) fue creada mediante el D.F.L. N° 150 del 3 de Agosto de 1953. Su organización interna, sus funciones y la facultad para actuar en el ámbito público, están determinadas por el DFL N° 850 de 1997,² que rige al Ministerio de Obras Públicas (MOP) y a todas sus Direcciones; siendo la Dirección de Planeamiento la instancia asesora estratégica del MOP en materias de planificación, de acuerdo a las necesidades del país, a los programas gubernamentales y a los objetivos de los distintos servicios y unidades que abarcan el quehacer ministerial.

Para cumplir con lo anterior, la DIRPLAN cuenta con personal capacitado tanto en regiones como en el nivel central, que se encargan de desarrollar, gestionar e impulsar las distintas tareas relacionadas con este servicio.

2.1. MISIÓN Y VISIÓN 2011

2.1.1. Misión

Proponer a la autoridad ministerial las políticas, planes y programas de desarrollo y recuperación de servicios de infraestructura; para la conectividad, la protección del territorio y las personas, la edificación pública, el aprovechamiento óptimo y manejo de los recursos hídricos; que orienten y establezcan

las decisiones de inversión. Todo lo anterior basándose en el conocimiento e información territorial y sectorial integrada, considerando los lineamientos estratégicos de la autoridad, realizando la gestión presupuestaria y el seguimiento de las inversiones y planes. De esta forma, se busca responder a las necesidades de desarrollo sustentable del país.

2.1.2. Visión

Conducir y orientar el proceso de planificación de provisión de servicios de infraestructura y de manejo del recurso hídrico del Ministerio, de manera integrada y participativa, contribuyendo al desarrollo económico, social, cultural y sustentable del país. La DIRPLAN es reconocida por su orientación de servicio público, su alta competencia técnica y de análisis, la transparencia en su quehacer, y un equipo humano comprometido con el desarrollo personal e institucional.

2.1.3. Propuesta de Valor

Establecer una gestión colaborativa, transversal, eficiente, eficaz y transparente, con excelencia técnica y cercanía con la ciudadanía.

En el Mapa Estratégico es posible conocer más sobre las definiciones y procesos que identifican el trabajo de DIRPLAN.³

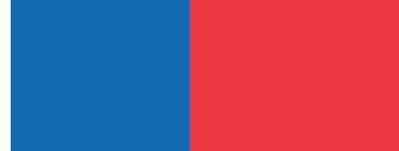
2. <http://www.mop.cl/acercadelmop/MarcoLegal/Paginas/default.aspx>

3. http://www.dirplan.cl/AcercaDeLaDireccion/quienessomos/mapa/Documents/Mapa_Estrategico_DIRPLAN_MOP.pdf

2.2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- Impulsar el desarrollo productivo y social del país a través de la provisión de políticas, planes y programas para el desarrollo y recuperación de los servicios de infraestructura de acuerdo a la planificación integrada.
- Contribuir al mejoramiento de la calidad de la ejecución presupuestaria ministerial a través de la gestión presupuestaria, el seguimiento de las inversiones y sus planes.
- Contribuir a la toma de decisiones en materia de planificación, gestión sectorial y territorial, de usuarios internos y externos, públicos y privados a través de la provisión y difusión de la información territorial ministerial; todo con calidad, accesibilidad, interoperabilidad, oportunidad, confiabilidad.





2.3. DIRPLAN EN CIFRAS 2011

Gente DIRPLAN



154

Personas trabajan a nivel nacional.⁴



66

Mujeres trabajan en todo el país.

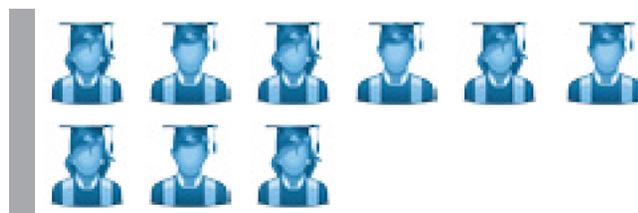


66

Personas trabajan en regiones.

⁴. Totalidad que contempla personas que trabajan de planta, contrata y honorario

Definiciones



97
Personas son profesionales



15
Directores Regionales



1.341 horas de capacitación

Definiciones

GESTIÓN DE LA INVERSIÓN

■ \$ 1.273.459.571 miles de pesos en Decretos que gestionó DIRPLAN para inversión del MOP

■ 1.559 iniciativas de inversión: 1.527 proyectos y 32 estudios básicos

■ 157 modificaciones presupuestarias



Definiciones

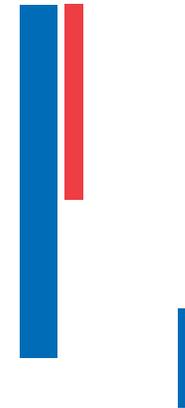
PLANES

- 13 Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021 elaborados
- 1 Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico difundido a nivel regional
- Más de 4.000 iniciativas de inversión identificadas, de ellas alrededor de 2.900 requieren financiamiento sectorial MOP ⁵
- 2.400 participantes en talleres regionales a nivel nacional ⁶



5. Las cifras corresponden al total de 15 Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico.

6. Las cifras corresponden al total de 15 Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico.



2.4. EQUIPO DE TRABAJO DIRPLAN

Para llevar adelante su misión, lograr sus objetivos estratégicos y cumplir sus compromisos aportando al desarrollo del país y del MOP; el recurso fundamental de DIRPLAN es su equipo humano: profesionales, técnicos, administrativos y auxiliares que trabajan a diario en todo el país para que esos propósitos sean realidad. A fines de 2011, la totalidad de funcionarios llegaba a las 154 personas.⁷

2.4.1. Estructura Organizacional

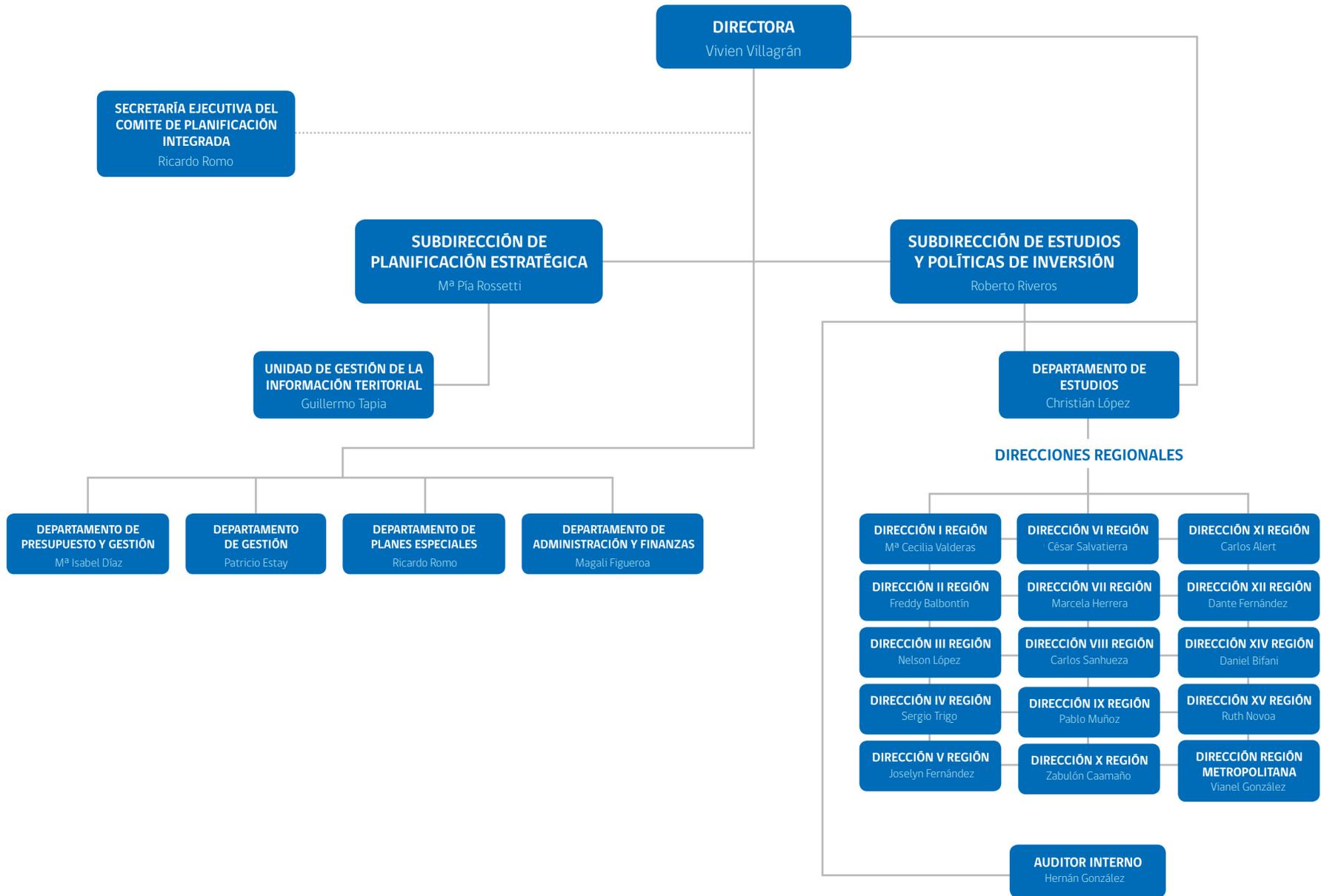
A nivel nacional, la estructura organizacional de DIRPLAN está encabezada por la Dirección Nacional, de ella derivan dos Subdirecciones: la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión y el Departamento de Estudios; y la Subdirección de Planificación Estratégica y la Unidad de Gestión de Información Territorial (UGIT). De la Dirección Nacional también dependen los Departamentos de Presupuesto y Gestión; Administración y Finanzas; Gestión; y Planes Especiales. Además existen la Unidad de Auditoría Interna, la Secretaría Ejecutiva del Comité de Planificación Integrada y la Asesoría de la Dirección.

A nivel de regiones, existen 15 direcciones regionales lideradas por sus respectivos Directores y supeditadas a la Dirección Nacional.

⁷. Fuente: 4to informe trimestral financiero contable de personal 2011, enviado a la Dirección de Presupuesto del Ministerio de Hacienda



2.4.2. Organigrama



Logros 2011

3. SÍNTESIS DE LOGROS 2011

El logro más importante de 2011 fue la elaboración de 13 Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021, cuyo objetivo es orientar la inversión de la infraestructura MOP y lograr el uso eficiente de los recursos hídricos del país. En el marco de la planificación estratégica se realizó la incorporación de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) al Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021 de Magallanes, iniciativa surgida de un convenio entre el MOP y el nuevo ministerio de Medio Ambiente, y que contó con la asesoría técnica de la Unión Europea. Dicha experiencia tenía como objetivo aportar conocimiento para la introducción en Chile de este nuevo instrumento de evaluación.

Los Planes han sido coordinados por la Subdirección de Planificación Estratégica y elaborados en cada región, de acuerdo a la Guía para Elaboración de Planes MOP, por los equipos regionales del MOP que realizaron un trabajo liderado por la Secretaría Regional Ministerial (SEREMI), coordinado técnicamente por las Direcciones Regionales de Planeamiento, con el apoyo de todos los Servicios MOP a los que le correspondía su participación, tanto en el nivel central como regional; y con la participación de actores públicos y/o privados de cada región que aportaron identificando los requerimientos regionales en las materias de competencia ministerial.



En Septiembre 2011 la Dirección de Planeamiento en conjunto con las Direcciones ministeriales y las autoridades regionales lanzaron el primer Plan Piloto Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico de la Región de Los Ríos, marcando un hito en materia de visión sectorial estratégica y participativa del MOP en la región.

En el ámbito de las Políticas, durante 2011 DIRPLAN a través de la coordinación de la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión, desarrolló la propuesta de Política para la Conectividad de las Zonas Extremas; y en conjunto con la Dirección de Vialidad, desarrolló la Política de Mantenimiento Vial, segunda etapa, referida al mantenimiento de los caminos básicos. Asimismo, junto con la Dirección de Aeropuertos desarrolló la propuesta de Política de Infraestructura Aeroportuaria y se avanzó, junto a la Dirección de Obras Portuarias, en los hitos programados en relación a la propuesta de una Política Nacional de Infraestructura de Borde Costero. En este contexto y con el objeto de proveer el marco metodológico para el desarrollo de las propuestas de política, DIRPLAN elaboró la "Guía para la Formulación de Políticas MOP".

Mientras, en el ámbito de los Estudios, se enfrentaron diversos desafíos durante el 2011. Se iniciaron o se dio continuidad a diversos estudios cuyos objetivos son la identificación de alternativas de política e inversión para apoyar la competitividad país con foco en sectores claves de la economía nacional, donde la infraestructura MOP es una plataforma habilitante que condiciona fuertemente sus posibilidades de desarrollo.

Logros 2011

En este ámbito, se realizaron estudios financiados con fondos sectoriales de inversión, entre ellos, el estudio “Análisis de la Infraestructura para el Desarrollo del Sector Acuícola de las Regiones de Los Lagos a Magallanes” y el estudio “Análisis de la Infraestructura de Apoyo al Sector Agroalimentario Regiones de Coquimbo a Maule”. También con recursos del PFI,⁸ se lleva adelante el estudio “Análisis de Requerimiento de Infraestructura Vial y Ferroviaria Regiones Biobío a Los Lagos”, cuyo propósito es analizar y proponer, con una visión de largo plazo, las alternativas de desarrollo de infraestructura necesarias para resolver los requerimientos de importantes sectores cuyas actividades productivas se localizan en dichos territorios. En una segunda línea de estudios se desarrollaron aquellos que surgen de necesidades estratégicas nacionales o regionales, entre ellos el estudio “Análisis y Evaluación de Nuevas Estrategias de Interconexión Física entre Aysén y de Magallanes”, el estudio denominado “Análisis de Proyectos de Infraestructura MOP para Plataforma Logística Regiones de Arica-Parinacota a Atacama” y el estudio de “Análisis Vulnerabilidad y Redundancia en Sistemas de Transporte Región de Los Lagos”, que se concluye el 2012. En el ámbito de estudios binacionales financiados por el BID⁹, se concluyó el referente a la integración de cadenas productivas y logísticas en el MERCOSUR y se encuentra en su última etapa el estudio de Conectividad Chile - Argentina que plantea soluciones de integración física para un horizonte de 20 años.

Obedeciendo al lineamiento de calidad de vida en territorios urbanos se licitó el estudio para proponer un plan de inversión de largo plazo en la construcción de by-pass en ciudades de las

regiones O´Higgins, Maule y Biobío.

También se realizaron pequeños estudios orientados a suplir brechas de información y conocimiento necesarias para la labor de planificación en el MOP, financiados estos con fondos sectoriales de operación, entre ellos, el Diagnóstico de Capacidad de la Ruta 60-CH.

Finalmente, en materia de estudios fue relevante la participación de DIRPLAN en contrapartes de iniciativas de otros ministerios e instituciones públicas, como también en estudios de otros servicios MOP.

En el mismo período, el Departamento de Planes Especiales asumió el desafío de hacer el seguimiento de seis planes especiales que posee el ministerio, además de trabajar en un modelo de gestión y seguimiento a los mismos.



8. PFI: Programa de Fortalecimiento Institucional.

9. Banco Interamericano de Desarrollo

Logros 2011

Por otra parte, el Anteproyecto de Presupuesto de Inversiones 2012, se basó en la implementación de un proceso levantado el 2010 según norma ISO 9001: 2008, y que consolidó un proceso coordinado por la DIRPLAN.

También durante 2011 se realizó el levantamiento ministerial del Proceso de Gestión de Inversiones a través del Departamento de Gestión, la participación de la Subdirección de Planificación Estratégica, el Departamento de Presupuesto y Gestión, y la participación de los equipos de planificación de los Servicios del nivel central, en el marco del Comité de Planificación Integrada.

Respecto a la ejecución presupuestaria, el Departamento de Presupuesto y Gestión puso en práctica la propuesta de mejoramiento del seguimiento de inversiones producto de un trabajo coordinado con las regiones, el que supone una mayor participación de las mismas en la detección de problemas y en la respectiva propuesta de soluciones, y en el que los Directores Regionales de Planeamiento presentan el informe de seguimiento a través de videoconferencias que se realizan cada dos meses.

En lo que se refiere a la gestión de la Dirección de Planeamiento, el 2011 aprobó con un 100 por ciento tanto el Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG), como el Convenio de Desempeño Colectivo (CDC); demostrando el compromiso y la seriedad del trabajo realizado internamente por cada uno de sus equipos.

En relación al trabajo con otras instituciones, bajo la coordinación de la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión y la participación de la Subdirección de Planificación Estratégica, durante el 2011 se continuó con el trabajo conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social (ex Mideplan), respecto a la

revisión de las metodologías de evaluación social de proyectos poniendo énfasis en el trabajo de las direcciones de Vialidad, Obras Portuarias, Obras Hidráulicas (APR, Defensas Fluviales, Aguas Lluvias) y Aeropuertos.

Asimismo, es importante destacar que se logró el total cumplimiento del programa de trabajo definido en el Comité de Planificación Integrada del Programa de Modernización, coordinado por la Secretaría Ejecutiva de Planificación Integrada radicada en esta Dirección, instancia en la que participan todos los planificadores del Ministerio y de los gremios. Dentro de las iniciativas de ese programa está el inicio del proceso de elaboración de una propuesta metodológica para evaluación Ex-Ante de planes ministeriales, que coordina el Depto. de Planes Especiales y participan la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión y la Subdirección de Planificación Estratégica en coordinación con los Servicios MOP, Ministerio de Desarrollo Social, con el apoyo de una consultoría experta (se encuentra actualmente en desarrollo con el equipo de contraparte constituido). Además, el inicio de dos consultorías que coordina la Unidad de Gestión de Información Territorial orientadas a completar el diseño lógico del Sistema de Información Territorial (SIT) y el diseño y puesta en operación del Observatorio de la Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico del MOP, ambas actualmente en desarrollo con el equipo de contraparte constituido. Por último, la Suscripción de un Convenio: SUBDERE, MOP, Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones (MTT), Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Economía (MINECON) y Sernatur; orientado a implementar la Política Nacional para el desarrollo de localidades aisladas, según Decreto N°608 del 15 de julio de 2010.

4. POLÍTICAS

La Dirección de Planeamiento, bajo la coordinación de la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión, propone a la autoridad ministerial las políticas de infraestructura y de manejo de recursos hídricos que orientan las decisiones de inversión.

Estas políticas tienen por objetivo traducir los lineamientos del Gobierno en el campo de la inversión y gestión de infraestructura y de los recursos hídricos, y se han trabajado en tres ámbitos: transversales, sectoriales y operacionales. En el marco de la Planificación Integrada, las primeras entregan los fundamentos y lineamientos para la formulación de Planes y Proyectos de naturaleza transversal o sectorial; y las operacionales tienen por objetivo plantear las mejores prácticas para el logro eficiente del accionar del MOP en los diferentes ámbitos de la materialización y gestión de los servicios de infraestructura y del manejo del agua.

En cuanto a políticas transversales la DIRPLAN elaboró durante el 2011 la Política de Infraestructura de Conectividad de Zonas Extremas, política que establece los lineamientos para el desarrollo de la conectividad internacional, nacional e interna en las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Aysén, Magallanes y la provincia de Palena de la Región de Los Lagos.

Las propuestas de políticas sectoriales desarrolladas en el mismo período se realizaron en estrecha relación con los servicios ejecutores correspondientes. Respecto a las actividades desarrolladas y en ejecución durante el 2011, en conjunto con la

Dirección de Vialidad se avanzó en la Política de Mantenimiento Vial, concluyéndose la segunda etapa referida al Mantenimiento de Caminos Básicos, política de naturaleza operacional que estableció criterios, lineamientos y acciones para garantizar los niveles de servicio y una gestión eficiente del patrimonio vial. Además, junto a la Dirección de Obras Portuarias se avanzó en el desarrollo de la propuesta de una Política de Infraestructura de Borde Costero. Una tercera actividad en esta línea de acción fue la Política de Infraestructura Aeroportuaria desarrollada por la Dirección de Aeropuertos con la colaboración de DIRPLAN.

Finalmente, en el ámbito de la línea de desarrollo de políticas 2011 se elaboró una primera versión de la Guía para Formulación de Políticas MOP, cuyo objetivo es establecer un estándar para la elaboración de propuestas de política ministeriales.



5. ESTUDIOS

La DIRPLAN, a través de la Subdirección de Estudios y Políticas de Inversión, tiene la responsabilidad de elaborar estudios que analicen los problemas actuales y las necesidades futuras como soporte de la planificación, tanto referida a los servicios de infraestructura, como en materia de recursos hídricos; como en relación a los entornos territoriales, económicos y sociales en los que se insertará esa infraestructura y que a su vez determinará los requerimientos de un contexto integral. En general, los estudios obedecen a una perspectiva de planificación de mediano y largo plazo, concordante con la larga vida útil de las infraestructuras.

5.1. ESTUDIOS 2011

Los Estudios iniciados en 2011 corresponden en una primera línea a iniciativas generadas internamente por la DIRPLAN, que se fundamentan en visiones prospectivas que analizan en detalle las brechas existentes para el logro de los objetivos nacionales y regionales de largo plazo. Se desprenden de los lineamientos del Gobierno y de los ejercicios de planificación hechos previamente, que luego permiten proponer las iniciativas de inversión necesarias para lograr los objetivos de desarrollo. Una segunda línea de estudios son aquellos generados a nivel ministerial y cuya ejecución se encomienda a la DIRPLAN, es el caso del conjunto de proyectos de conectividad física e integración fronteriza que en su mayoría finalizaron el 2010, sólo uno de estos proyectos se continuó el 2011.

10. Virus ISA: Anemia Infecciosa del Salmón, es una enfermedad producida por un virus de la familia Orthomyxoviridae, del género Isavirus; que provoca alta mortalidad entre los grupos infectados y que no tiene impacto en los seres humanos.

Fuente: SERNAPESCA.

A- Estudios financiados con fondos sectoriales de Inversión (Estudios Básicos)

a) Análisis de la Infraestructura para el Desarrollo del Sector Acuícola, Regiones Los Lagos a Magallanes. Su objetivo es analizar y proponer a nivel de perfil iniciativas de infraestructura MOP para responder a las demandas del sector acuícola de estas regiones, considerando que se espera un fuerte repunte de la actividad luego de la crisis que enfrentó el sector en años recientes debido al virus ISA.¹⁰

b) Análisis de la Infraestructura de Apoyo al Sector Agroalimentario, Regiones de Coquimbo a Maule. Su objetivo es analizar y proponer a nivel de perfil iniciativas de infraestructura MOP para responder a las demandas del sector agroalimentario de estas regiones para apoyar el lineamiento de Chile como Potencia Agroalimentaria.

c) Análisis, Identificación y Priorización de Proyectos de By-Pass, Regiones de O'Higgins a Biobío. Su objetivo es identificar y priorizar soluciones tipo by-pass a una serie de localidades y ciudades por donde pasa una cantidad importante de flujos de carga pesada (particularmente de tipo forestal), de modo de mejorar la calidad de vida de las personas.

CUADRO N° 1
Resumen de Inversión en Estudios Básicos Iniciados 2011

N°	Estudios	Regiones	Etapa	Monto Contrato (M\$)
1	Análisis de la Infraestructura para el Desarrollo del Sector Acuícola, Regiones de Los Lagos a Magallanes	Los Lagos, Aysén y Magallanes	En desarrollo	81.000
2	Análisis de la Infraestructura de Apoyo al Sector Agroalimentario, Regiones de Coquimbo a Maule	Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins y Maule	En desarrollo	101.456
3	Análisis de identificación y Priorización de Proyectos de By-Pass, Regiones de O'Higgins a Biobío	O'Higgins, Maule y Biobío	En desarrollo	81.000

Respecto a estudios básicos, durante el 2011 finalizaron dos estudios iniciados el año anterior; el estudio "Análisis y Evaluación de Nuevas Estrategias de Interconexión Física entre regiones de Aysén y de Magallanes y la Antártica Chilena", y el denominado "Análisis de Proyectos de Infraestructura MOP para Plataforma Logística Regiones de Arica-Parinacota a Atacama".

Por otra parte, se realizaron avances sustanciales en otros dos estudios en ejecución: "Análisis Vulnerabilidad y Redundancia en Sistemas de Transporte, Región de Los Lagos"; y "Análisis de Requerimientos de Infraestructura Vial y Ferroviaria, regiones Maule, Biobío, La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos", este último financiado por el PFI.¹¹

11. PFI: Programa de Fortalecimiento Institucional.

B-Estudios financiados con fondos sectoriales de operación (Estudios e Investigaciones)

a) Diagnóstico de Capacidad Ruta 60-CH, Sector Guardia Vieja-Paso Cristo Redentor. Su objetivo es recopilar información de aforos vehiculares y tiempos de viaje de camiones en el tramo Guardia Vieja-Paso Cristo Redentor de la Ruta 60-CH, esto para estimar con un nivel de certeza razonable la capacidad y niveles de servicio de la vía de modo de prever las necesidades de infraestructura requeridas en el mediano y largo plazo.

b) Diagnóstico de Transporte en Vías de Alto Tránsito Regiones de Valparaíso y Metropolitana. Su objetivo es determinar indicadores de flujo vehicular diario y horario en diversos puntos de control, localizados en vías de alto tránsito en zonas periféricas de las regiones de Valparaíso y Metropolitana de Santiago.

c) Estimación de Tasas de Generación de Viajes por Actividades Urbanas. Su objetivo es determinar tasas de generación de viajes para distintos proyectos inmobiliarios (conjuntos habitacionales, edificios residenciales, edificios de oficina, centros comerciales tipo mall, universidades, etc.) sometidos a evaluación dentro de la normativa de los Estudios de Impacto al Sistema de Transporte Urbano (EISTU), de la cual la Dirección de Planeamiento del MOP es parte activa.

Por otra parte, se realizaron avances sustanciales en otros dos estudios en ejecución: "Análisis Vulnerabilidad y Redundancia en Sistemas de Transporte, Región de Los Lagos"; y "Análisis de Requerimientos de Infraestructura Vial y Ferroviaria, regiones Maule, Biobío, La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos".

CUADRO N° 2

Resumen de Inversión en Estudios e Investigaciones Iniciados 2011

N°	Estudios	Regiones	Etapa	Monto Contrato (M\$)
1	Diagnóstico de Capacidad de ruta 60-CH sector Guardia Vieja-Paso Cristo Redentor	Valparaíso	Finalizado	11.802
2	Diagnóstico de Transporte en Vías de Alto Tránsito Regiones de Valparaíso y Metropolitana	Valparaíso y Metropolitana	Finalizado	19.000
3	Estimación de Tasas de Generación de Viajes por Actividades Urbanas	Metropolitana	Finalizado	19.143

C-Estudios financiados con fondos extra sectoriales

Entre los estudios financiados por otras instituciones, están aquellos en el ámbito de la integración y conexión física internacional, con aportes del Banco Interamericano de Desarrollo, BID¹²; y con la coordinación de Asuntos Internacionales del MOP. Cuenta con dos tipos de productos: los estudios binacionales y las aplicaciones metodológicas en corredores de integración.

Durante el 2011 se avanzó en la etapa final del Estudio de Conectividad Chile Argentina en conjunto con el Ministerio de Planificación trasandino, cuyos resultados estarán durante 2012. Este Estudio se originó en un acuerdo bilateral en el marco del Grupo Técnico Mixto (GTM) y permitirá definir los lineamientos estratégicos para estructurar un programa de inversiones para los próximos años, proponiendo la ejecución de proyectos tanto

en los pasos ya priorizados como también en aquellos cuyo potencial se defina a partir del estudio. Además permitirá definir decisiones sobre obras futuras y estrategias para el desarrollo de la red de conexiones con Argentina.

También finalizó un estudio de Aplicaciones Metodológicas en Corredores de Integración IIRSA¹³ denominado: Análisis de Cadenas Logísticas y Productivas en Eje de Integración MERCOSUR Chile. Su objetivo es identificar oportunidades de integración productiva que potencien el uso de los corredores, a través de la iniciativa multinacional IIRSA¹⁴ y mediante la aplicación de la metodología en el Eje MERCOSUR-Chile. Esta iniciativa involucró a profesionales de DIRPLAN, de la Dirección de Vialidad y de la Cancillería, junto a personal de los Gobiernos de Argentina y Uruguay.

CUADRO N° 3 Resumen de Inversión en Estudios 2011

N°	Estudios	Tipo de Estudio	Etapas	Inversión
1	Estudio de Conectividad Chile Argentina.	Binacional	En desarrollo para finalizar en 2012.	US\$ 1.100.000 ¹⁵
2	Análisis de Cadenas Logísticas y Productivas en Eje de Integración Mercosur Chile.	Aplicación Metodológica en Corredores de Integración	Finalizado en 2011	Financiamiento BID

12. Banco Interamericano de Desarrollo

13. IIRSA: Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana.

14. Ídem

15. Incluye US\$ 75.000 de aporte sectorial, el saldo es aporte no reembolsable del BID.

Estudios

Por último, durante el 2011 una actividad relevante en el ámbito de los estudios la constituyó la participación de DIRPLAN como contraparte de iniciativas de otras instituciones como el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones (MTT), Secretaría de Planificación de Transporte (SECTRA) y Ministerio de Desarrollo Social (ex Mideplan); como también en otros estudios de servicios MOP. Con esta transversalidad se contribuyó a la necesaria coherencia entre las iniciativas de política y planificación de infraestructura que se desarrollan a nivel del Estado.



6. PLANES

Los Planes constituyen uno de los principales instrumentos definidos por el MOP para cumplir con sus objetivos, lineamientos estratégicos y sus políticas públicas sectoriales. Permiten orientar y alinear las acciones ministeriales a través de un proceso integrado de planificación ministerial, que propicia un trabajo interno transversal en interacción con el entorno público y privado, con el fin de aportar servicios de infraestructura de forma eficiente y efectiva.

6.1. TIPOS DE PLANES

El MOP cuenta con tres tipos de Planes: el Plan Director de Infraestructura (PDI), de largo plazo y de alcance nacional; los Planes Regionales, de mediano plazo y de alcance regional; y los Planes Especiales, de alcance territorial o sectorial.

A. Plan Director de Infraestructura¹⁶: Desde Diciembre de 2009 se encuentra finalizada la actualización del Plan Director de Infraestructura del MOP (PDI). Su objetivo principal fue identificar proyectos a nivel de regiones y macrozonas (norte, centro, sur y austral) tendientes a contribuir de forma relevante a superar deficiencias de infraestructura o alcanzar el potencial de desarrollo del territorio; como también a establecer conjuntos de proyectos e iniciativas que permitan configurar actuaciones sinérgicas relevantes en el territorio.

B. Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico¹⁷: Durante el año 2011, se elaboraron los Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021 para trece regiones del país. Se excluyeron los Planes de las regiones de Los Ríos y de Arica y Parinacota, desarrollados durante 2010. El 2011 se trabajó en la edición del Plan Regional de Arica y Parinacota.

Los planes regionales de infraestructura y gestión del recurso hídrico al 2021, son instrumentos de planificación de mediano plazo, enmarcados en una visión país de largo plazo, que adecúa al territorio regional las líneas de acción definidas en el Plan Director al 2025, considerando sus propias singularidades. Contempla la expresión espacial –en el ámbito urbano y rural– en materia de estudios y obras de infraestructura y de gestión de los recursos hídricos de competencia ministerial y por mandato, que responden a los requerimientos de carácter nacional y regional.

Estos Planes deben ser factibles en términos presupuestarios, técnicos y haber contado con la debida participación regional y nacional. Además, deben ser vinculantes para los servicios MOP en su implementación.

Los Planes Regionales se desarrollaron con la coordinación general de la Subdirección de Planificación Estratégica. Los Directores regionales de Planeamiento coordinaron técnicamente al equipo de trabajo conformado por los Servicios

16. <http://www.dirplan.cl/planes/plandirector/Paginas/default.aspx>

17. <http://www.dirplan.cl/planes/regional/Paginas/default.aspx>

Planes

MOP regionales y liderados por los SEREMIS¹⁸. Los Planes contaron, además, con la intervención de diversos actores: servicios MOP del nivel central, instituciones públicas y privadas de regiones y nacionales.

En el proceso de elaboración del “Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021” de la Región de Magallanes y la Antártica Chilena, se aplicó la herramienta de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), la cual fue impulsada como una experiencia piloto orientada a incluir los conceptos de sustentabilidad en los planes ministeriales (en los ámbitos ambiental, económico y social). La experiencia fue desarrollada a través de un convenio entre el MOP y el Ministerio del Medio Ambiente, e implementada por DIRPLAN bajo la coordinación del Departamento de Planes Especiales, con la participación de la Dirplan regional de Magallanes, la Subdirección de Planificación Estratégica, el equipo regional del MOP, y entidades públicas y privadas de la región.

C. Planes Especiales¹⁹: En materia de Planes Especiales, en 2011 se realizó el seguimiento a seis planes priorizados por la autoridad y se comenzó la implementación de un modelo de seguimiento y gobernabilidad asociados a su realización. Además se elaboró el Plan de Sequías 2011- 2012 en conjunto con la Dirección General de Aguas (DGA) y la Dirección de Obras Hidráulicas (DOH), orientado a enfrentar las contingencias de corto plazo principalmente en los sistemas de agua potable rural afectados.

18. Secretarías Regionales Ministeriales

19. <http://www.dirplan.cl/planes/especiales/Paginas/default.aspx>



6.2. APOYO A LOS PLANES

La Subdirección de Planificación Estratégica cuenta con 3 tipos de instrumentos que permiten mejorar la forma de realizar los planes: Guía para la Elaboración de Planes; Inventario de Planes Vigentes; y un Manual de Gestión y Monitoreo de Planes de Obras Públicas.

A. Guía Para la Elaboración de Planes²⁰ En marzo de 2011 se publicó en Web la actualización de la Guía para la Elaboración de Planes, instrumento que estandariza el contenido y calidad de los planes. Además unifica definiciones y contenidos para la elaboración de planes al interior del ministerio, y se constituye en un instrumento oficial de planificación del MOP.

B. Inventario de Planes Vigentes²¹ Este catastro es un documento que contiene los 34 Planes vigentes del Ministerio de Obras Públicas. Para cada plan se diseñó una ficha técnica donde se especifican sus antecedentes generales, objetivos, aspectos técnicos, cartera de iniciativas de inversión y anexos.

C. Manual de Gestión y Monitoreo de Planes de Obras Públicas²² Este manual es la guía para elaborar los informes de seguimiento y evaluación de los planes. Contempla la definición de la línea base, la programación física y financiera, y el sistema de indicadores. Además orienta respecto de modelos de gestión para la implementación, desarrollo y monitoreo de los planes.

20. http://www.dirplan.cl/centrodedocumentacion/Documents/Metodologia/Guia_Elaboracion_Planes_MOP.pdf

21. http://www.dirplan.cl/centrodedocumentacion/Documents/Planes/Inventario_Planes/Inventario_planes_2010_segunda_version.pdf

22. http://www.dirplan.cl/centrodedocumentacion/Documents/Metodologia/Manual_Seguimiento_Planes_v2.pdf

6.3. SEGUIMIENTO DE PLANES 2011

Durante 2011, el Departamento de Planes Especiales continuó con el seguimiento de la implementación de los Planes Especiales priorizados por la autoridad ministerial: Plan de Conectividad Austral, Plan Chiloé, Plan Red Interlagos, Plan Arauco, Plan de Infraestructura para las Comunidades Indígenas en Territorios Rurales y el Plan de Isla de Pascua. El objetivo del seguimiento fue enfatizar la gobernabilidad en las materias asociadas con los impactos territoriales esperados, impulsados a través de iniciativas de proyectos y/o a través de medidas o acciones de gestión interna, y/o con otros organismos públicos y privados. En dicho proceso se incluyó el seguimiento y manejo de posibles contingencias con actores relevantes de las regiones, con el fin de generar alertas tempranas para su oportuna solución.

6.3.1. Evaluación Ex Ante de Planes

Si bien durante 2011 se tenía comprometido elaborar una metodología para la evaluación Ex Post de Planes, se decidió iniciar el trabajo con una metodología que permitiera evaluar Ex Ante los planes ministeriales; para lo cual se licitó una consultoría experta en estas materias, cuyos resultados se obtendrán durante 2012. Esto con la finalidad de obtener mayor certeza respecto de la selección del mejor plan para lograr los objetivos que se planteen para un territorio específico, además permite contar con insumos para realizar evaluaciones Ex post y de Impacto de dichos planes.

Gestión de Inversión

7. GESTIÓN DE INVERSIÓN

La gestión de inversiones se expresa principalmente en dos ámbitos, la elaboración del Proyecto de Presupuesto de cada año y el apalancamiento de recursos financieros, principalmente desde los gobiernos regionales a través de los Convenios de Programación.

7.1. GESTIÓN DE LA INVERSIÓN MOP

Como cada año, en 2011 se realizó la formulación del Proyecto de Presupuesto para el año 2012. Este se ejecutó basado en la implementación de un proceso levantado según norma ISO 9001:2008, aplicado en todas sus fases y con la coordinación de la Dirección de Planeamiento. Además, se contó con la intervención y participación de todos los Servicios del MOP, tanto en el nivel central como en el nivel regional, según fue definido en dicho proceso. Esta definición, se refiere a los documentos que contienen las iniciativas de inversión de todos los Servicios ministeriales, tanto nuevas como de arrastre, en distintos períodos y estados de maduración durante el año. Estos son: los Formularios ARI²³ -MOP, el Formulario Pre-B1²⁴ y los Formularios B (B1 y B2)²⁵, este último forma parte del Proyecto de Presupuesto MOP y contiene la propuesta de cartera a acordar con el Ministerio de Hacienda para su envío al Congreso Nacional como Nómina de Respaldo del Proyecto de Ley de Presupuestos MOP, para su discusión y aprobación.

En forma complementaria y también coordinada por DIRPLAN, se desarrolló durante este año el levantamiento ministerial del Proceso Gestión de Inversiones. Este, que identifica las



actividades desarrolladas por el MOP desde la elaboración del Instructivo del Proceso de Formulación del Proyecto de Presupuesto MOP para los subtítulos 31²⁶ y 22-11,²⁷ hasta la presentación que realiza el Ministro de Obras Públicas ante el Congreso para la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuesto ministerial. Esta actividad se realizó en el contexto del programa de trabajo ministerial de implementación del Sistema de Gestión de la Calidad MOP y contó con la participación de los equipos de planificación del nivel central de los Servicios MOP. El proceso desarrollado durante el año 2011 dio origen a la Ley de Presupuestos del año 2012, el que asciende a un total para el ST 31²⁸ de \$1.289.185 millones, en moneda 2011.

Respecto a la ejecución del Presupuesto del año 2011, en la siguiente tabla resumen es posible conocer los montos de inversión, gestionados fundamentalmente el año anterior.

23. ARI: Ante proyecto Regional de Inversiones.

24. Formularios proporcionados por el Ministerio de Hacienda.

25. Ídem.

26. Iniciativas de inversión.

27. Estudios e investigaciones.

28. Iniciativas de inversión.

CUADRO N° 4**Montos de Inversión 2011 por Servicio Ejecutor y Región**Inversión Ejecutada MOP año 2011, ST 31²⁹ (Millones de \$ año 2011)

Región	Arquitectura	Obras Hidráulicas	Vialidad	Obras Portuarias	Aeropuertos	Agua Potable Rural	Total
de Arica y Parinacota	1.121	3.254	28.009	1.977	818	1.095	36.273
de Tarapacá	80	966	38.574	1.859	50	122	41.652
de Antofagasta		1.136	25.143	829	2.084	186	29.379
de Atacama	27	819	31.738	374	902	904	34.763
de Coquimbo	212	11.678	32.453	656	147	4.379	49.525
de Valparaíso	5.264	9.308	39.291	2.794	4.932	7.496	69.085
Metropolitana de Santiago	4.692	12.790	42.394		7.371	1.219	68.466
del Libertador B.O'Higgins	2.603	5.488	25.319	252	9	1.781	35.453
del Maule	1.171	24.967	66.673	3.488	0	1.262	97.562
del Bio Bio	32	11.225	85.113	9.161	729	2.989	109.249
de la Araucanía	393	4.851	57.170	1.691	867	1.674	66.645
de Los Ríos	1.668	2.603	41.512	2.521	367	705	49.376
de Los Lagos	32	1.566	65.317	9.522	10.164	2.725	89.327
de Aisén del Gral. C.Ibáñez del Campo	114	1.791	25.221	2.140	2.173	1.120	32.558
de Magallanes y Antártica Chilena		2.044	21.478	3.674	2.875	300	30.371
Inversión No Regionalizable	2.166	719	4.621	0		10.659	18.165
Sub Total Servicios Ejecutores	19.578	95.207	630.025	40.939	33.487	38.615	857.851
PFI							147
Concesiones							355.432
DGOP							254
Planeamiento							278
D.G. Aguas							3.855
Transantiago							28.044
Subtotal (Servicios No Ejecutores, Concesiones y Transantiago)							388.010
Total MOP							1.245.861

29. Iniciativas de inversión.

Fuente: Balance de Cierre año 2011
de la Dirección de Contabilidad y Finanzas.

7.2. CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN

Los Convenios de Programación son principalmente acuerdos formales entre uno o más gobiernos regionales y el MOP, en los que se establecen compromisos de financiamiento para la realización de proyectos de interés e impacto regional.

La Dirección de Planeamiento, a través de sus Direcciones Regionales, es la encargada de proponer, promover, coordinar y dar seguimiento a los Convenios de Programación del Ministerio. Durante el 2011 se realizó el seguimiento a 47 Convenios de Programación.

CUADRO N° 5
Convenios de Programación 2011

Región	Convenios de Programación	Inversión total (Millones)	Ejecutado 2011 (Millones)	%Fondos MOP Ejecutados 2011
Arica y Parinacota	1	66.688	4.407	63,5%
Tarapacá	5	145.940	9.415	94,6%
Antofagasta	5	350.246		0,0%
Atacama	6	223.672	6.224	54,6%
Coquimbo	4	204.862		0,0%
Valparaíso	1	54.066	3.374	55,0%
Metropolitana	2	104.776	6.232	72,8%
O`Higgins	1	80.70	8.333	88,2%
Maule	3	196.631	21.545	90,4%
Biobío	4	606.523	9.224	18,9%
Araucanía				
Los Ríos (1)	3	216.219	10.452	70,6%
Los Lagos (1)(2)	5	110.896	8.990	67,2%
Aysén (2)	5	105.083	1.769	50,3%
Magallanes	4	174.714	11.133	96,2%

(1.) El Convenio de Programación "Ciudades Competitivas, Sustentables, Seguras y Calidad de Vida", de 2007 consideró obras en las actuales regiones de Los Ríos y Los Lagos (se contabiliza en ambas regiones).

(2.) El Convenio de Programación en las Regiones X y XI para la Pavimentación de la Ruta 7, Camino Longitudinal Austral Primera Etapa del 2000, considera inversiones en las regiones de Los Ríos y Aysén (se contabiliza en ambas regiones).

7.3. EJECUCIÓN DE LA LEY DE PRESUPUESTO

La materialización de la Ley de Presupuestos se realiza a través de los Decretos Iniciales que identifican cada una de las iniciativas de inversión, sus montos anuales y compromisos para años futuros. La normativa vigente permite realizar adecuaciones que se efectúan mediante los Decretos de Modificación Presupuestaria, que actualizan las asignaciones iniciales con el fin de optimizar el uso de los fondos, efectuando los ajustes que sean necesarios, ya sea derivados de imprevistos, fuerza mayor e instrucciones de la autoridad, entre otros.

Estos decretos son propuestos a la Dirección de Presupuestos (DIPRES) del Ministerio de Hacienda donde son elaborados, luego es Tomada Razón por la Contraloría General de la República, en concordancia con las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado y las normas impartidas por los ministerios de Hacienda y de Desarrollo Social.

7.4. SEGUIMIENTO DE INVERSIONES

El Departamento de Presupuesto y Gestión lleva un control de las diferentes etapas por las que atraviesa una inversión en infraestructura, con el fin de identificar con antelación aspectos que puedan influir en lograr una eficiente ejecución presupuestaria.

Se continuó con el proceso puesto en práctica en 2010 y que entregó más participación a las regiones, donde cada Director

Regional en conjunto con el Departamento de Presupuesto y Gestión, se encargó de detectar los problemas reales o potenciales que afectaban la gestión de inversiones y sugerir ideas u oportunidades de mejora. Esa tarea se apoyó a través de un set de consultas que permiten al usuario visualizar la información relevante contenida en el SAFI, actualizada diariamente en base al Discoverer,³⁰ software que posee la flexibilidad requerida.

Mensualmente se emitió un set de indicadores para medir el progreso global y el efecto de las medidas correctivas. Se realizaron reuniones bimestrales vía videoconferencia, enfocadas al control de cumplimiento del proceso, el control de la ejecución presupuestaria y al intercambio de ideas sobre medidas correctivas a considerar.

Se elaboró además, un informe semanal, en conjunto con la Dirección de Contabilidad y Finanzas (DC y F) para unificar criterios respecto del avance financiero regional. Dicho informe se nutre del presupuesto y autorización regional para cada proyecto, registrados en el SAFI,³¹ y de la ejecución que registra la Dirección de Contabilidad y Finanzas, y se encuentra disponible en la intranet de DIRPLAN.

7.5. ENTREGA DE INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA:

A) Autoridades del MOP

Semanalmente, se envió a los Directores Nacionales y a los Jefes de Presupuesto de todos los Servicios, a los SEREMIS³² y a los Directores Regionales de Planeamiento, el Informe

30. Discoverer: es un programa que permite visualizar la información de la base de datos del SAFI, de manera organizada, resumida y filtrada según los requerimientos. Permite obtener reportes en línea en forma flexible.

31. Sistema Administrativo Financiero.

32. Secretarios Regionales Ministeriales.

Gestión de Inversión

Ejecutivo de Inversiones MOP que da cuenta de la situación presupuestaria por Servicio y Región, de los montos de la Ley y sus ajustes, los montos decretados y en diversas etapas de trámite, de los montos pagados y aquellos enviados a pago. El Informe incluye la comparación del avance presupuestario por Servicio y Región, en la misma fecha del año anterior. Adicionalmente contempla un link que permite conectarse con el sitio “Colabora”, en la intranet de DIRPLAN, y muestra la situación de trámite tanto de decretos y solicitudes de modificaciones presupuestarias, como también una copia en PDF de los documentos señalados.

Paralelamente, la Directora de Planeamiento expuso semanalmente ante las altas Autoridades del MOP, sobre el avance en la gestión ministerial, abarcando los aspectos de presupuesto, licitaciones, RATE³³ de proyectos tanto de la cartera del año en curso como del proyecto de presupuesto y aspectos relevantes de Concesiones.



33. RATE: Resultado del Análisis Técnico Económico, que otorga el Ministerio de Desarrollo Social, MIDESO (ex Mideplan); a los proyectos que ingresan al sistema nacional de inversiones.

34. Sistema Administrativo Financiero.

Toda esta información se obtiene del Departamento de Presupuesto y Gestión, del SAFI³⁴ y de la colaboración de la Subdirección de Planificación Estratégica y de Concesiones, y es preparada y consolidada por el Departamento de Presupuesto y Gestión.

B) A Organismos Externos:

Durante el mes de febrero se envió a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo del Ministerio del Interior la programación anual 2011 de los proyectos y estudios del ST.31; la DIRPLAN se encargó de coordinar la carga de estos datos en la plataforma CHILEINDICA creada por el Ministerio del Interior para estos efectos y mensualmente ingresó los avances en la ejecución, tema directamente relacionado con el Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG) de descentralización.

Cada mes se entregó tanto a la Dirección de Presupuesto del Ministerio de Hacienda como al Ministerio de Desarrollo Social (ex Mideplan), el libro “Presupuesto y Gasto” con el presupuesto vigente y los avances en ejecución de todos los proyectos y estudios del ST. 31 de los Servicios MOP.

Por último, durante todo el año, el Departamento de Presupuesto y Gestión emitió un informe de cierre mensual, en el que se compara la situación del mes informado con igual mes del año anterior. Además, incluyó cuadros con datos actualizados, un resumen, un análisis y recomendaciones ante las situaciones relevantes.

Sistemas de Soporte

8. SISTEMAS DE SOPORTE

La DIRPLAN cuenta con herramientas que apoyan la Planificación Integrada, dentro de las que se cuentan el Sistema de Información Territorial Ministerial (SIT) coordinado por DIRPLAN, que permite contar con un lenguaje universal para planificar el territorio; el Sistema de Administración Financiera (SAFI) y el Exploratorio, que permiten el registro de información, para poder controlar la inversión y tomar decisiones oportunas.

8.1. SISTEMA DE INFORMACION TERRITORIAL MINISTERIAL (SIT-MOP)

El Sistema de Información Territorial del Ministerio de Obras Públicas (SIT-MOP) es una institucionalidad transversal que tiene por objetivo apoyar los procesos de toma de decisiones en la planificación y gestión. Participan todas las direcciones ministeriales en el ámbito de la información territorial, y es coordinada por la DIRPLAN a través de la Unidad de Gestión de Información Territorial (UGIT) de la Subdirección de Planificación Estratégica (SDPE). Además está compuesta por un nodo central y 15 nodos regionales.

En materia de planificación, la UGIT elaboró el Plan Cuatrienal del SIT-MOP con el apoyo de las direcciones ministeriales, un plan de carácter transversal que involucra los productos de información territorial de todas las Direcciones del Ministerio para el período 2011-2014.

En el marco de la localización de los proyectos de infraestructura para la gestión presupuestaria, se desarrollaron tres

productos cartográficos desagregados para las 15 regiones dando un total de 45 cartografías. Estos productos son: el Anteproyecto Regional de Inversión 2012 (ARI), el Programa Público de Inversión Regional 2011 (PROPIR) y la Cartera de Respaldo Referencial de la Ley de Presupuesto 2012. Cabe destacar que el último producto fue llevado por el Ministro al Congreso, como apoyo a la discusión presupuestaria, constituyéndose en un hito ministerial, ya que por primera vez se georreferenció la cartera de inversión propuesta de todos los servicios MOP por región y se subió a la página web de Planeamiento con el objetivo de informar al ciudadano la cartera 2012 y su localización a escala regional.

En el año 2011 se desarrolló la cartografía de los 13 Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico y se completó la cartografía del Plan Regional de Arica Parinacota.



Sistemas de Soporte

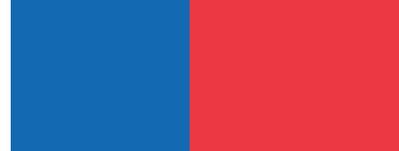
La cartografía promedio por región fue de 25 cartografías temáticas para el apoyo de temas específicos tratados en el Plan, 3 cartografías de síntesis que graficaban los aspectos de los grandes capítulos del documento, una cartografía con la Cartera de Inversión MOP 2012 - 2021 y las respectivas Unidades Territoriales Homogéneas (UTH).

Otros productos cartográficos que se generaron fueron la cartografía subida a la ficha de proyectos MOP (SIPRO), cartografía del Plan Chiloé, cartografía de género para las regiones Metropolitana y de La Araucanía, cartografía para la Política de Infraestructura de Conectividad de Zonas Extremas, catastro y servicio web del Sistema de Agua Potable Rural (APR).

Además, este año se inició el desarrollo de dos consultorías a cargo de la UGIT: "Observatorio de la Infraestructura y Gestión de los Recursos Hídricos" y "Mejoramiento del Sistema de Información Territorial para la Construcción de la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) del MOP". La primera, tiene como objetivo crear un portal web que muestre en forma territorializada indicadores de resultados sobre la infraestructura y la gestión del Agua del MOP, mientras que la segunda busca mejorar la plataforma del SIT-MOP con capacidad de interoperar con otros sistemas que operan actualmente en el ministerio.

Otro trabajo realizado en 2011, correspondió al cumplimiento de la meta del SIT-MOP en relación a normalizar la elaboración cartográfica ministerial, concluyéndose la elaboración de la "Guía Básica para la Confección de la Cartografía Temática en el MOP", publicación desarrollada por el equipo de profesionales de diferentes servicios MOP, que conforman el Taller de Normalización Cartográfica. Esta guía constituye un referente técnico de apoyo para todos los profesionales del MOP en la elaboración de cartografía base y temática.

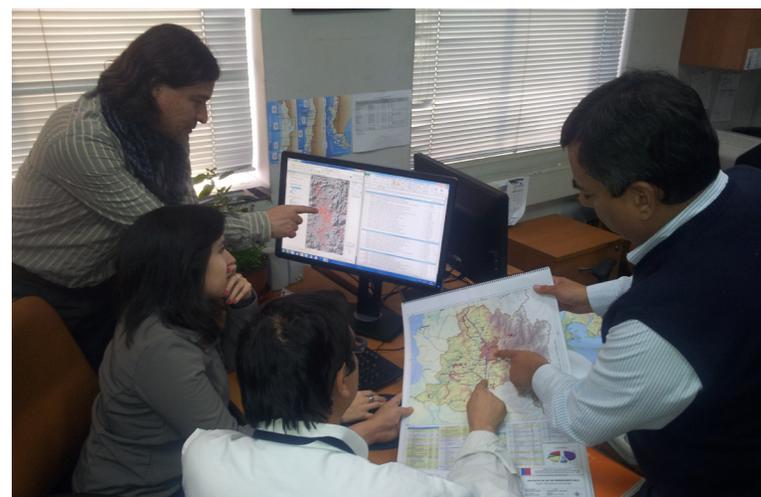




8.2. SISTEMA EXPLORATORIO Y SAFI³⁵

Los Sistemas Exploratorio y SAFI son administrados por el Departamento de Gestión de la Dirección de Planeamiento. Dichos sistemas almacenan y disponen información referida a iniciativas de inversión y contratos desde el punto de vista financiero y administrativo. El Exploratorio se ocupa de la administración de iniciativas de inversión y de los estudios inherentes a la institución, en tanto el SAFI lo hace con respecto a contratos.

Las iniciativas de inversión y los estudios inherentes se ingresan al Sistema Exploratorio con la correspondiente información descriptiva (nombre, servicio, región, justificación, entre otros) y con la proyección financiera para las distintas etapas (pre-factibilidad, factibilidad, diseño y ejecución). Luego se ingresa la información a nivel de contrato en el sistema SAFI; esta información se ingresa desde que existe una intención de generar un contrato para ejecutar un proyecto hasta que se encuentra totalmente ejecutado.



35. Sistema Administrativo Financiero.

Dirplan en Regiones

9. DIRPLAN EN REGIONES

La labor de los Directores Regionales de Planeamiento (Dirplanes) durante el 2011 estuvo fuertemente marcada por la elaboración de los Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021, y en el caso específico de las regiones de Los Ríos y de Arica y Parinacota, por el término de la elaboración del documento “Resumen Ejecutivo” y la difusión de los Planes ya elaborados durante el 2010.

El rol principal de los Dirplanes fue ser los coordinadores técnicos a nivel regional del plan liderado por la SEREMI³⁶ de Obras Públicas, labor que destacó por:

- La realización de instancias de participación de los actores relevantes tanto públicos como privados y de diversos sectores socio económicos, esto durante el proceso de levantamiento de necesidades de inversión regionales.

- La recopilación, análisis y consolidación de información para la configuración del plan.

En el caso de las regiones que elaboraron sus planes regionales el año 2010, los Dirplanes, fueron responsables de terminar los resúmenes ejecutivos de esos planes; como también de otras actividades vinculadas a la implementación y difusión, entre las que destacan:

- La coordinación de las instancias de difusión del avance del plan en las regiones de Arica y Parinacota y de Los Ríos



- El lanzamiento oficial del “Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2018 - Región de Los Ríos”, además de su presentación a la Cámara Chilena de la Construcción y al Consejo Regional (CORE) de Los Ríos.

- La elaboración por parte de la Región de Los Ríos del documento “Guía de Procedimientos para la Ejecución de Iniciativas”, en conjunto con el equipo UGAT (Unidad de Gestión Ambiental y Territorial) regional y la colaboración de los miembros del Comité ATP (Ambiental, Territorial y Participación Ciudadana).

36. Secretaría Regional Ministerial.

Dirplan en Regiones

Por otro lado, como todos los años, se realizó el Proceso Presupuestario 2012, iniciándose con la elaboración del Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI) en donde la región desarrolla el proceso de análisis y priorización regional, el cual durante el año se complementó con el proceso de análisis sectorial por parte de los diversos servicios MOP, que dio como resultado la cartera ministerial anual, que contiene todas las iniciativas de inversión, estudios básicos, preinversionales e inherentes a la institución y que corresponde a las diversas líneas de acción que contempla la planificación ministerial. La participación de los Directores Regionales fue decisiva a la hora de analizar en conjunto con diferentes actores públicos los criterios territoriales para lograr una cartera de proyectos priorizada. Y a diferencia de años anteriores, en 2011 los profesionales de las regiones trabajaron junto con la Unidad de Gestión de Información Territorial (UGIT) en la elaboración de productos georreferenciados que sirvieron como apoyo al proyecto de presupuesto 2012; el apoyo de estas cartografías permitió presentar de forma exitosa el Proyecto de Ley en el Congreso.



Los Directores Regionales participaron en la coordinación y seguimiento de 47 Convenios de Programación que mantiene el MOP vigente con los Gobiernos Regionales; trabajando en conjunto con las respectivas comisiones regionales y logrando establecer acuerdos de reprogramación, adendas, entre otros. Además, los Dirplanes contribuyeron activamente con la elaboración del diagnóstico de los Convenios de Programación, que incluye la evaluación del instructivo ministerial para elaborarlos, actividad coordinada por la Subdirección de Planificación Estratégica, y realizada en el marco del plan de trabajo correspondiente al PMG descentralización que coordina el Departamento de Gestión. A partir de este diagnóstico, en 2011 se elaboró un nuevo instructivo el cual se propondrá a DIPRES y SUBDERE para su validación y posterior marco de referencia para los convenios que se realizarán como parte de la gestión de financiamiento de la cartera de inversión de los planes regionales al 2021. Por último, en 2011 doce gobiernos regionales comenzaron con la elaboración de su

Dirplan en Regiones

Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT)³⁷, quedando pendientes para 2012 las regiones Metropolitana, Maule y Biobío.

De las regiones que comenzaron en 2011, Arica y Parinacota, Tarapacá, Coquimbo, Araucanía, Los Ríos y Aysén concluyeron con el componente de borde costero; mientras que las regiones de Antofagasta y Coquimbo finalizaron el componente de riesgos naturales; las cuatro regiones restantes conformaron los comités técnicos regionales y comenzaron a desarrollar los respectivos estudios.



³⁷. El convenio de colaboración entre la Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo del MINVU y la Subsecretaría de Obras Públicas del MOP, tiene por fin apoyar técnica y financieramente a los gobiernos regionales en la elaboración del PROT y su posterior implementación.

9.1. APOYO AL PROGRAMA DE EMERGENCIA Y RECONSTRUCCIÓN

Durante el 2011 los Directores de Planeamiento de las Regiones afectadas por el terremoto del 27 de febrero de 2010, desarrollaron un papel relevante en la adecuada ejecución del Programa de Emergencia y Reconstrucción, actuando como coordinadores y enlace entre el Gobierno Regional, los Servicios Públicos asociados al programa y el MOP. De esta forma se realizó un seguimiento del cumplimiento de los hitos programados para el desarrollo del programa, apoyando a los servicios en las gestiones necesarias para resolver puntos críticos en conjunto con los ministerios de Desarrollo Social y de Vivienda y Urbanismo, el Gobierno Regional, entre otros. Asimismo, las Dirplanes actuaron como contraparte en los requerimientos de estos servicios para dar una adecuada ejecución de sus obras de reconstrucción y que éstas pudieran ser desarrolladas en forma coordinada con las obras ministeriales, como también para acelerar y apoyar las gestiones que se requerían desarrollar en el MOP.

Capacitaciones

10. CAPACITACIONES

Durante 2011 se desarrollaron una serie de capacitaciones al personal, tanto de DIRPLAN como del MOP; destinadas por un lado, a fortalecer los conocimientos ya existentes; y por otro lado, a generar nuevas competencias relacionadas con materias emergentes en el área de la infraestructura. Entre ellas destacan:

■ **Fortalecimiento de habilidades y competencias específicas de los planificadores del MOP.** Se desarrolló un ciclo de capacitación orientado hacia los planificadores de los Servicios del MOP a nivel nacional y regional, con el objetivo de fortalecer y nivelar sus conocimientos en las materias que está impulsando la Componente de Planificación Integrada del Programa de Modernización. Esta tarea se realizó a través de la Academia de Obras Públicas.

■ **Diplomado “Sustentabilidad y Eco Eficiencia en Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico”.** Su propósito es robustecer las estrategias de trabajo orientadas a lograr planes ministeriales sustentables y propiciar la inclusión de iniciativas de infraestructura que incluyan crecientemente los conceptos de eco eficiencia. Fue desarrollado en la modalidad e-learning en coordinación con CEPAL y con la finalidad de profundizar los conceptos y analizar las experiencias en estas materias.

■ **Construcción de Escenarios, para la definición de una Cartera de Inversión, en el marco de la elaboración de Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021.** Su objetivo fue fortalecer las capacidades profesionales en materias de planificación territorial y fue realizado por la empresa Fulcrum Ingeniería. Participaron todos los Directores Regionales, profesionales de la Subdirección de Planificación Estratégica, del Departamento de Estudios, de Planes Especiales y de Presupuesto y Gestión.



Transparencia y Comunicaciones

11. TRANSPARENCIA Y COMUNICACIONES

11.1. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

De las publicaciones de Transparencia Activa programadas para el año 2011, el 100% fueron efectuadas en los plazos legales, es decir, dentro de los primeros 10 días hábiles del mes siguiente al informado.

Mientras que el 100% de las Solicitudes de Acceso a la Información Pública del Servicio fueron respondidas en los plazos legales, o sea, 20 días hábiles³⁸. Entre enero y diciembre se recibieron 19 solicitudes de información pública en el nivel central, cuyo tiempo promedio de respuesta no superó los 3 días.

El año 2011 se elaboraron procedimientos transversales de Transparencia Activa y gestión de Solicitudes de Acceso a la Información Pública para los Servicios MOP, en el marco del Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana. (SIAC)

Asimismo, la DIRPLAN aprobó los procedimientos de Imprevistos y/o Extravío de Documentación y Eliminación de Documentos, este último fue aplicado con éxito en el Departamento de Presupuesto y Gestión.

Con la finalidad de fortalecer la Política de Conservación y Preservación de Documentación, en el corto plazo se espera contar con procedimientos de transferencias y empastes documentales, préstamo y/o consulta, y scanner de documentación.

38. Ley Nº 20.285, dice que son prorrogables por una vez en 10 días hábiles.

11.2. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN CIUDADANA (SIAC)

En el 2011 el Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana (SIAC) se abordó con una perspectiva transversal para los Servicios del MOP, en el marco del Sistema de Gestión de la Calidad Ministerial y del Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG, área Calidad de Atención a Usuarios), cuya red de expertos está integrada por el Ministerio Secretaría General de Gobierno y el Ministerio Secretaría General de la Presidencia. En este contexto, se definió un modelo de gestión liderado por un equipo de coordinación ministerial y de diversos ámbitos de acción propios de las áreas del SIAC, conducidos por un Coordinador/a transversal e integrado por representantes de los Servicios MOP.

La gestión 2011 implicó la elaboración de las definiciones estratégicas, el modelamiento de procesos y procedimientos estandarizados, la elaboración de perfiles de cargos homologados y el diagnóstico de competencias del personal vinculado al SIAC. Todo con la finalidad de contar con mecanismos que faciliten el acceso oportuno a la información, garanticen la calidad del servicio, la transparencia de los actos y sus resoluciones; promuevan la participación y el ejercicio de los derechos ciudadanos, y contribuyan a la calidad de la atención.

Respecto de las Solicitudes Ciudadanas (consultas, reclamos, sugerencias, felicitaciones), el 2011 se recibieron 125 solicitudes y todas fueron respondidas.

Transparencia y Comunicaciones

En el corto y mediano plazo se pretende esencialmente fortalecer la calidad de atención e información, establecer estándares y generar mecanismos para conocer y satisfacer los requerimientos de la ciudadanía, fortalecer las competencias del personal para mejorar la gestión del SIAC y potenciar su rol como agente de información estratégica para la toma de decisiones.

11.3. DIFUSIÓN DIRPLAN

Durante 2011, la DIRPLAN se preocupó de mejorar la difusión de su labor tanto a nivel interno como externo, a través de diversas herramientas comunicacionales y de acuerdo a los lineamientos de la Alta Dirección, canalizados por el Comité Editorial. En el plano interno, se amplió la difusión de la labor de las Direcciones Regionales a través de los boletines periódicos y se avanzó significativamente en el desarrollo de una nueva intranet institucional para fortalecer la comunicación interna con los funcionarios del Servicio. En el plano externo, se fortaleció el contacto con la ciudadanía a través del sitio web, publicando periódicamente información relevante propia de las funciones de la DIRPLAN.

11.4. SITIO WEB DIRPLAN

Desde fines de 2010, la DIRPLAN cuenta con un nuevo sitio web institucional en el dominio www.dirplan.cl, y con las siguientes páginas internas: Estudios, Políticas, Planes, Metodología, Regiones, Sistema de Información Territorial e Información de Presupuesto. Adicionalmente, el link: "Información Destacada", Contiene los servicios y trámites con orientación ciudadana.

En 2011 las visitas al Sitio Web de la DIRPLAN experimentaron un incremento de 12,21% respecto del año anterior, registrando un total de 43.027 visitas, con un promedio de 118 visitas diarias. Los contenidos de las páginas más visitadas fueron el Índice Polinómico, Home del Sitio, Contratos de Obras, Estudios y Asesorías por Licitar y Contratos Iniciados.

En el marco de la gestión de la plataforma virtual, periódicamente se revisa la estructura y los contenidos publicados en el sitio web, con la finalidad de difundir la información relevante tanto para la ciudadanía como para el Servicio, de esta forma se contribuye a garantizar el acceso a la información pública de DIRPLAN.



Principales Desafíos 2012

12. PRINCIPALES DESAFÍOS 2012

Para 2012, la Dirección de Planeamiento tiene como principal desafío continuar con el proceso de validación y difusión de los Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021, el desarrollo y elaboración de Políticas y Estudios, continuar con la Gestión de Inversiones, además de seguir trabajando en el levantamiento y estandarización de los subprocesos de Planificación MOP en el contexto del Sistema de Gestión de Calidad.

12.1. POLÍTICAS

En el marco de la línea de elaboración de propuestas de Políticas se desarrollará la “Política de Infraestructura MOP para zonas aisladas” dando así continuidad a las políticas desarrolladas durante 2011. Por otra parte se avanzará de acuerdo a los hitos establecidos para la formulación de Políticas de Infraestructura de Borde Costero, iniciativa que se trabajará en conjunto con la Dirección de Obras Portuarias. Además, en conjunto con la Dirección de Vialidad se continuará con el desarrollo de la Política de Conservación Vial, en su tercera etapa, referida a la conservación de los caminos no pavimentados.

Además, en 2012 se desarrollarán los procesos para sancionar los contenidos definitivos de la Guía para la Elaboración de Políticas MOP.

12.2. ESTUDIOS

Uno de los desafíos será la finalización de los seis estudios actualmente en desarrollo, iniciados entre 2010 y 2011, cinco de ellos corresponden a estudios básicos de inversión y uno a la línea de estudios internacionales. Este desafío incluye la difusión de los resultados de esos estudios y la posterior incorporación de los proyectos y conclusiones en el proceso de elaboración de planes y políticas ministeriales.

En el ámbito metodológico, para 2012 se proyecta la elaboración de un estudio relacionado con la elaboración de una metodología de evaluación social de proyectos binacionales, considerando que en años recientes surgieron grandes proyectos de infraestructura de integración regional, principalmente con Argentina (Túnel de Agua Negra en Región de Coquimbo, Túnel Ferroviario de Baja Altura en Cristo Redentor, Región de Valparaíso y Túnel Las Leñas en la Región de O'Higgins), de cuantiosas inversiones y para los cuales es necesario determinar con un alto grado de certidumbre, los beneficios, impactos e implicancias que tiene para Chile el desarrollarlos.



Principales Desafíos 2012

12.3. PLANES

a) En la elaboración de los Planes Regionales de Infraestructura y Recursos Hídricos al 2021, durante 2012 se desarrollarán las siguientes actividades:

■ Ajustes con la finalidad de homogeneizar los 15 documentos, principalmente en lo que se refiere a la Cartera de Iniciativas, Modelo de Gestión, monitoreo y niveles de servicio.

■ Implementación del procedimiento de participación con pueblos y comunidades indígenas aplicando el Convenio 169 de la OIT.³⁹

■ Elaboración del Resumen Ejecutivo de los 15 Planes Regionales al 2021, incluyendo los Planes piloto de Arica y Parinacota y de Los Ríos, cuyo horizonte de planificación inicial fue el 2018.

■ Validación, programa de lanzamiento y difusión.

b) En el monitoreo de los Planes Regionales de Infraestructura y Recursos Hídricos al 2021, durante 2012 se identificarán los procesos y procedimientos que se requieran para su desarrollo en los plazos establecidos en sus respectivos modelos de gestión.

c) Cada región establecerá el modelo de gestión y seguimiento para el Plan de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico, con base en un sistema común de indicadores y metas, documentos de seguimiento periódicos con fechas de corte anuales



comunes y pautas mínimas para difusión del seguimiento, también comunes para las 15 regiones.

d) Lograr la consolidación del modelo de seguimiento y gobernabilidad de los Planes Especiales priorizados por la autoridad, en coordinación con los Servicios MOP a nivel nacional y regional; generando información en línea a través de una plataforma colaborativa abastecida por los sistemas informáticos oficiales del MOP.

e) Los Planes Regionales de Ordenamiento Territorial (PROT) elaborados por los Gobiernos Regionales y apoyados técnicamente por los Dirplanes Regionales, experimentarán avances. Las regiones de Valparaíso, O'Higgins, Araucanía y Magallanes concluirían su proceso a mediados de 2013, mientras que las regiones Metropolitana, Maule y Biobío lo harán a fines de 2014.

³⁹. Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, OIT, sobre Pueblos Indígenas y Tribales. Un criterio fundamental para la identificación de los pueblos indígenas y tribales es la auto identificación. Fuente: OIT.

Principales Desafíos 2012

12.4. SISTEMA INFORMACIÓN TERRITORIAL COMO SOPORTE DE LA PLANIFICACIÓN Y LA INVERSIÓN

Se proyecta fortalecer la articulación regional y de las Direcciones del Nivel Central, integrando las actividades propias de información territorial que realiza cada SEREMI⁴⁰ y Dirección en el Plan Cuatrienal SIT-MOP 2011 - 2014.

Se continuarán desarrollando las consultorías “Observatorio de la Infraestructura y Gestión de los Recursos Hídricos” y “Mejoramiento del Sistema de Información Territorial para la construcción de la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) del MOP”. A fin de año se pretende terminar y entregar los productos finales.

Un eje relevante será el mejoramiento en el proceso y elaboración de los productos cartográficos institucionales, instruido por la “Guía Básica para la Confección de la Cartografía Temática en el MOP”. Además, se mejorarán los procesos de georreferenciación, integrando el formato geodatabase y manteniendo un orden común para las tablas de atributos asociadas a las coberturas geográficas que se generen.

12.5. SISTEMA EXPLORATORIO Y SAFI

En este ámbito el principal desafío 2012 es poner a disposición en plataformas colaborativas web la información de proyectos, contratos y presupuestos que se generan desde los sistemas, con el objeto de apoyar de mejor forma la toma de decisiones por parte de la autoridad central y regional.



12.6. EVALUACIÓN EX ANTE

Para el 2012 se concluirá la elaboración de la propuesta metodológica de evaluación Ex Ante de planes ministeriales, lo cual aportará insumos para la elaboración posterior de una metodología de evaluación Ex Post y de Impacto. Conjuntamente, dichas herramientas aportarán con un procedimiento que apoye la identificación de brechas, grados de alineamiento de los objetivos de planes conforme a las realidades territoriales, precisión en la identificación de indicadores que midan el grado de cumplimiento de objetivos y metas, retroalimentando aquellas materias que requieren mejoras o cambios.

40. Secretaría Regional Ministerial.

Principales Desafíos 2012

12.7. GESTION DE LA CALIDAD

Durante el 2012 la Unidad de la Calidad DIRPLAN, seguirá avanzando con la implementación, medición y mejora de procesos tanto en el ámbito ministerial como en el ámbito interno. Esto será posible con la implementación del Sistema de Gestión de la Calidad para el Proceso de Planificación Integrada y Procesos de Apoyo de la DIRPLAN, en los ámbitos de Control de Documentos, Control de Registros, Auditorias, Análisis de los hallazgos encontrados para mejoras posteriores, Indicadores de Gestión, Satisfacción de Clientes y Riesgo.

12.8. TRANSPARENCIA

Finalmente, a partir de 2012 se deberán implementar nuevos procedimientos transversales que de manera óptima permitan la disponibilidad de información y garanticen el derecho de la ciudadanía a acceder a información pública.

