

## 1. INTRODUCCIÓN

El presente documento corresponde al Informe Final del estudio **“Análisis y Diagnóstico de los Flujos de Transporte de Carga Internacional”**, proyecto adjudicado a INECON, Ingenieros y Economistas Consultores S.A. por la Dirección de Planeamiento del Ministerio de Obras Públicas — en adelante, el Mandante—, en el marco de los análisis técnicos requeridos para orientar las decisiones de inversión pública en infraestructura de transporte de carácter internacional.

Como antecedente de fondo — y que sustenta esta convocatoria— debe considerarse el dinamismo con que Chile se ha integrado a la economía mundial, con la consiguiente necesidad de disponer de un sistema de transporte internacional eficiente, confiable y funcional al comercio. En este contexto, las acciones que deben implementarse, en cuanto a proveer de una adecuada infraestructura a las exportaciones y al comercio exterior en general, deben ser revisadas y actualizadas periódicamente. De esta forma, el presente estudio viene a complementar los análisis desarrollados anteriormente por el Mandante, atendiendo a diversos objetivos, de carácter productivo, social y territorial, destacando, entre estos, por su importancia el Plan Director de Infraestructura.

De acuerdo a lo establecido en los Términos de Referencia (en adelante, TDR) el estudio se centra en el análisis de la demanda de los flujos de carga, considerando un diagnóstico de la situación actual, que permita tener claridad sobre la dinámica del comercio internacional. En términos más específicos, el principal objetivo consiste en construir un modelo de distribución de los flujos de carga internacional, del cual sea posible deducir las variables a las que son sensibles los movimientos de carga entre países.

Por su parte, los objetivos específicos perseguidos son los siguientes.

1. Recopilación de información actualizada del movimiento de carga internacional.
2. Elaboración de un diagnóstico de la distribución de flujos y volúmenes de carga internacional.
3. Zonificación del área de estudio, identificando los centros generadores y consumidores, y los puntos de despacho y movimiento de carga.
4. Construcción de una red de modelación multimodal apoyado en sistemas de información geográficos.

5. Construcción de matrices de origen-destino multimodales, para distintas tipologías de carga.
6. Elaboración de modelos de producción y consumo que caractericen las zonas de movimiento de la carga, desde un punto de vista económico funcional.
7. Estimación de un modelo de distribución y despacho de carga internacional.
8. Construcción de un sistema de consulta y simulación de datos de las matrices y del Modelo de Distribución, basado en el SIG-DIRPLAN.

Una condicionante adicional, establecida en los TDR, se refiere a la necesidad de insertar el presente estudio en la línea de trabajo seguida por el Mandante, en lo que a planificación de infraestructura de transporte interurbano se refiere. Los elementos de continuidad y coherencia a tener presente, se encuentran establecidos en las Bases del estudio y contemplan lo siguiente:

- La información que se genere, deberá servir de insumo para las siguientes etapas de análisis del sistema de transporte interurbano, las cuales tienen relación con la proyección de las matrices de origen destino y el desarrollo de un modelo de asignación de tráfico de carga, bajo distintos escenarios de comercio internacional.
- La red de modelación deberá ser coherente con la definición adoptada en el estudio Plan Director, Etapa II —para la modelación de flujos de carga nacional— y con el Sistema de Información Geográfico de la DIRPLAN.
- De igual forma, para la elaboración de los escenarios macroeconómicos futuros se deberán analizar las proyecciones sectoriales realizadas en dicho estudio.

La estructura del presente informe responde en forma bastante directa a lo solicitado en los Términos de Referencia y su contenido se ha elaborado con el propósito de abordar adecuadamente los requerimientos y condicionantes ya mencionados, en consonancia con el alcance del estudio. No obstante, en este punto cabe destacar algunos aspectos de interés, relacionados con la organización del documento.

- Áreas temáticas: como se desprende de los objetivos ya señalados, el estudio considera básicamente tres líneas de trabajo: recopilación y actualización de antecedentes, caracterización y diagnóstico y modelamiento. El primero de estos temas se trata en el Capítulo N° 2,

que se presenta a continuación, mientras que las restantes áreas de análisis se desarrollan en diversas partes de este informe, de acuerdo a lo planteado en el Capítulo N° 3 (“Enfoque de Análisis”) donde se explica la metodología implementada.

- Definiciones metodológicas: de acuerdo al Enfoque de Análisis adoptado, las actividades desarrolladas se han circunscrito a un conjunto de lineamientos definidos específicamente para cada área del estudio, según se explica en los Capítulos N° 3 y N° 7 (“Elaboración del Diagnóstico”) y en menor medida en el Capítulo N° 2 (“Recopilación de Información”).
- Actividades de Modelación: su reporte se realiza básicamente en los capítulos N°9 y N°10 (“Modelos de Producción y Consumo y de Distribución”, respectivamente) realizándose, especialmente en el primer caso, una exposición sintética, orientada a ilustrar el enfoque implementado. De esta forma, el detalle de los procesamientos realizados y de los resultados obtenidos, se presenta, in extenso, en los anexos de dichos capítulos.
- Síntesis de los Análisis desarrollados: estos aspectos se abordan en el Capítulo N° 12 del Informe, con el siguiente alcance.

Dada la multiplicidad de temas que se examinan en el estudio, en cada capítulo se ha intentado incorporar las principales conclusiones que se derivan de cada análisis particular efectuado. De esta forma, en el capítulo de síntesis se retoman la mayor parte de dichas apreciaciones.