

1 INTRODUCCIÓN

Este documento es el informe final del estudio “Plan Director de Infraestructura Chile 2000 – 2010, Etapa II”, encargado por el Ministerio de Obras Públicas al consorcio CIS Asociados Consultores en Transporte S.A. – Arcadis Geotécnica S.A.

El objetivo global del estudio es el de aportar la información y herramientas necesarias para medir el impacto que tiene el desarrollo de la infraestructura pública en los sectores productivos del país. El estudio se centra entonces en la relación entre el desarrollo de actividades productivas y la infraestructura pública para las distintas comunas de la geografía nacional.

Los resultados de esta segunda etapa del Plan Director, que en muchos de sus análisis se apoya en la primera, son principalmente elementos de juicio para evaluar planes y programas de infraestructura pública que colaboren al desarrollo productivo. Es importante destacar que al contrario de la primera etapa del Plan Director esta etapa no pretende terminar en un plan de proyectos y obras de infraestructura sino que en entregar herramientas metodológicas para la priorización de los mismos.

En particular, la información recopilada y los estudios desarrollados permiten ordenar temporal y geográficamente los proyectos de inversión del MOP, y otros de infraestructura pública, de acuerdo a sus efectos directos e indirectos sobre la producción y su impacto en la generación de empleo.

El documento se ha organizado en una introducción y cinco capítulos adicionales.

En el segundo capítulo se investigan las características de los principales sectores productivos consumidores de infraestructura pública en el ámbito nacional. Esta caracterización incluye una descripción de las líneas de productos, de las empresas que los producen y de la localización de las plantas de producción. Adicionalmente se investigan los principales insumos, las restricciones que enfrentan los potenciales aumentos de producción, las cadenas de distribución, los factores de producción, y las tendencias de la producción de los últimos años.

Se proporcionan también mapas temáticos que muestran la localización e importancia territorial de los distintos sectores.

Las actividades analizadas son la minería, la pesca, la industria manufacturera, la agroindustria, el sector forestal y los sectores agrícola y pecuario. Complementariamente se ofrece un diagnóstico del sector turismo consistente en una descripción a nivel de comuna del equipamiento y de los atractivos turísticos existentes.

El tercer capítulo se dedica al análisis de la oferta de infraestructura pública de tipo productivo siendo un complemento a lo establecido en la Etapa I. En este caso, a diferencia de la etapa anterior, el énfasis se coloca en las relaciones entre infraestructura pública, producción y empleo; se incluye también un análisis de la infraestructura de ferrovías y de puertos.

La descripción de la oferta de infraestructura se complementa con antecedentes cartográficos, permitiendo ligar en mejor forma la infraestructura con las actividades productivas. Para ello se generaron una serie de mapas temáticos con indicadores de infraestructura comunal. Entre otros, se presentan gráfica y territorialmente indicadores tales como cantidad de vías y longitud de caminos por población y por producción, precio del agua cruda superficial en el país, potencial agrícola comunal, desembarques de la pesca artesanal, características y movimiento de carga portuario, carga aérea y otros.

A continuación, en el capítulo 4, se integran los elementos analizados anteriormente en forma individual, proyectando el crecimiento de cada sector económico, por unidad comunal. Se identifican también las restricciones que limitan el crecimiento.

En este capítulo se construye una matriz comunal de proyecciones sectoriales, identificándose la vocación productiva de cada una de las comunas del territorio. Complementariamente se construye una base de datos de insumos o atracción de cargas comunales. Desde la perspectiva de la planificación este capítulo es de extrema importancia pues permite focalizar el análisis de las futuras inversiones en infraestructura en aquellos territorios que presentan los mayores potenciales de crecimiento productivo.

El capítulo quinto se destina en primer lugar a presentar los resultados de un análisis micro económico del impacto de la inversión en infraestructura pública en cada uno de los sectores productivos, identificando aquellas actividades que se verían beneficiadas en mayor medida por un mejoramiento de la infraestructura pública y que generan una mayor demanda por empleo. Los resultados del capítulo dicen relación con un ordenamiento de los sectores económicos en términos de su sensibilidad a los costos de infraestructura y al empleo.

Se estudia también el impacto de la infraestructura pública desde una perspectiva macroeconómica cuya principal fuente de información es la matriz-insumo producto nacional. El análisis macro incluye el estudio de los impactos de corto plazo, directos e indirectos, en el producto y en el empleo derivados de la construcción de estas obras. También se entrega un análisis destinado a cuantificar los efectos en cada sector económico de una mayor eficiencia en el sistema de transporte, y en especial el efecto del sistema de transporte en los sectores económicos de mayor potencial exportador.

El capítulo seis tiene por objetivo analizar los impactos de las cargas proyectadas en capítulos anteriores sobre los distintos arcos de la red vial para los años 2005 y

2010. La red se construye considerando una situación base de la infraestructura vial que corresponde al año 2000.

Los resultados de la modelación dicen relación con la identificación de las vías de mayor crecimiento futuro y con una jerarquización de los proyectos viales y ferroviarios.

Finalmente, en el capítulo, siete se describe la metodología de priorización y a partir de ella se analizan los proyectos del Exploratorio 2002 caracterizándolos en términos de un indicador de demanda en relación a la oferta, de su aporte al empleo y de su contribución al producto.